

dnia 04. 06. 2008 r.

Protokół pokontrolny z dnia 20 maja 2008 r.

Zał.
podpis:

- 1) Przeprowadzono kontrolę Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Koronowie działającego przy ul. Aleje Wolności
- 2) Kontrolę przeprowadziła Komisja Rewizyjna w składzie:
 - Sławomir Marszelski – przewodniczący
 - Ewa Siekierska – zastępca przewodniczącego
 - Maria Strąk – sekretarz
 - Maciej Makowski – członek
 - Henryk Borowicz – członek
- 3) Kontrolę przeprowadzono w dniach 25.04.2008r. i 20.05.2008r.
- 4) Dokonano kontroli Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Koronowie co do ewentualnego pobierania przez tę instytucję zawyżonych stawek opłat od właścicieli nieruchomości za odbiór odpadów stałych, w stosunku do górnych stawek opłat określonych w uchwale Rady Miejskiej, w związku ze skargą Pana
- 5) Dyrektorem ZGKiM w Koronowie jest Pan Ryszard Chrzanowski.
- 6) Komisją Rewizyjna ustaliła, iż górne stawki opłat za odbiór odpadów komunalnych stałych początkowo regulowała uchwała Rady Miejskiej w Koronowie z dn. 21.02.2003r. opublikowana 11.05.2003r. Uchwała ta została uzupełniona o maksymalne stawki opłat pobieranych w przypadku selektywnego zbierania odpadów, uchwałą z dn. 26.11.2003r., opublikowaną dn. 12.12.2003r.. Wszystkie uchwały w tym zakresie wchodzą w życie 14 dni od ich ogłoszenia.

Dnia 28 grudnia 2007 r. ustaliła nowe górne stawki opłat uchwałą nr XV/152/07, która została opublikowana dn. 13.02.2008 r. (weszła w życie po upływie 28 lutego 2008r.).

Ustalono, że gminna jednostka organizacyjna (ZGKiM) pobierała opłaty za odbiór odpadów, początkowo na podstawie zarządzenia z dn. 7.06.2005r. nr 14/DN/05, natomiast od 2.01.2008r. obowiązywało nowe zarządzenie dyrektora z dn. 26.11.2007 r. nr 27/DN/07. Komisja stwierdza, że stawki w wyżej wymienionym zarządzeniu w okresie do 28.02.2008r. były niezgodne z obowiązującymi jeszcze wtedy uchwałami Rady Miejskiej z 2001 i 2003 roku (powołanymi wyżej). Dopiero wejście w życie uchwały z 28 grudnia 2007 r. umożliwiło pobieranie nowych wyższych opłat.

Na wstępie wyjaśnić trzeba, iż staje na stanowisku (zgodnie z ustawą o cenach), iż stawki określone przez Radę Miejską zawsze były stawkami brutto zawierającymi ewentualne podatki (art. 3 ust.1 pkt 1 ustawy o cenach).

Dalej stwierdzić należy, że zarządzenie dyrektora z 26.11.2007r. w szczególności swoimi stawkami narusza maksymalną za odbiór pojemników 110 dm³ w tzw. pierwszej strefie obejmującej m.in. miasto Koronowo. Konkretnie, stawka określona w zarządzeniu dyrektora za odbiór pojemnika 110 – 120 dm³ wynosi 7,50 zł. Tymczasem za odbiór tego

pojemnika uchwała określa maksymalną stawkę 7 zł. Jeżeli natomiast odpady byłyby zbierane selektywnie – maksymalna stawka wynosiła w I strefie 5,50 zł, a w II strefie 6,50 zł. Dalej idąc, dyrektor w swoim zarządzeniu z listopada 2007 r. ustalił opłatę za odbiór odpadów luzem na 80 zł za 1 m³, tymczasem zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej z 2001 r. mogła ona maksymalnie wynosić 70 zł za 1 m³ dla I strefy. Kolejną pozycją zarządzenia dyrektora budząca wątpliwości, to stawka ZGKiM za odbiór odpadów stałych w pojemniku 1100 litrów. Zarządzenie dyrektora nie określa, czy stawka 60 zł za pojemnik dotyczy zarówno odpadów zbieranych do tych pojemników w sposób selektywny jak i nieselektywny. Tymczasem ZGKiM miał prawo maksymalnie pobrać 63 zł w I strefie, a 72 zł w II strefie w przypadku odpadów zbieranych nieselektywnie, natomiast 50 zł w I strefie, a 60 zł w II strefie w przypadku zbioru odpadów zbieranych w sposób selektywny. Stawka z zarządzenia dyrektora za odbiór wspomnianych pojemników 1100 litrów wynosi 60 zł, może więc przekraczać część wyżej wymienionych stawek określonych jako maksymalne.

Zaznacza się, że powyższe rozważania dotyczą okresu od 2 stycznia do 28 lutego 2008 r., kiedy weszły w życie nowe stawki opłat. Tym niemniej ZGKiM pobierał opłaty wyższe niż określone uchwałą, dowodem czego jest np. rachunek wystawiony Pani Beacie [imię] na kwotę 7,50 zł za wywóz pojemnika 110 litrów.

Istotnym problemem jest zakwalifikowanie przedstawionych przez dyrektora 10 przypadków pobrania opłat za odbiór odpadów luzem, zdaniem ZGKiM „niekomunalnych”, a więc takich na które obowiązują stawki umowne. Komisja mając na uwadze cel przeprowadzonej kontroli określonej w uchwale Rady Miejskiej z 26 marca 2008 r., tj. zawyżone stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych staje na stanowisku, iż dalsze prowadzenie kontroli cen na odbiór odpadów komunalnych może przekroczyć zakres zleconej kontroli. Komisja zajęła się tylko sprawą Pana [imię] ze względu na skargę i ustaliła, iż odpady, które od niego wywieziono uznano za „niekomunalne”, a więc takie na które obowiązują stawki umowne, które są każdorazowo ustalane. Umowa z Panem Kocińskim została zawarta w dn. 2. 01. 2008r., faktura została wystawiona 21. 02.2008r. i dołączono do niej potwierdzenie wywozu. Na dzień wystawienia faktury, zgodnie z cennikiem na odpady inne niż komunalne obowiązującym od 2.01.2008 r., stawka za 1 m³ wynosiła 80 zł, a za tonę 240 zł. Jeżeli klient sobie życzy wystawiana jest karta przekazania odpadów, jednak Pan [imię] jej nie żądał. Jego odpady zakwalifikowano jako 01.02.03.

Komisja staje na stanowisku, iż odebrane od niego odpady były z całą pewnością odpadami komunalnymi, bowiem były to liście i piasek z ogródka oraz z chodnika przylegającego do posesji.

Pan Chrzanowski poinformował Komisję, iż Panu [imię] zwrócono różnicę w opłacie za wywóz odpadów. Pan dyrektor zapytany, czy w pozostałych 9 przypadkach również zwrócono nadwyżkę, odpowiedział, że nie, bo nikt nie żądał.

Komisja wskazuje ponadto, iż odbiór odpadów „niekomunalnych” co do zasady jest możliwy przez ZGKiM, jednak odbiór takich odpadów uzależniony jest przede wszystkim od posiadania przez tą jednostkę zezwolenia na zbieranie oraz transport odpadów „niekomunalnych”


7) Wnioski z kontroli ZGKiM w Koronowie:

- Zwrócić nienależnie pobrane opłaty za odbiór odpadów w okresie od początku stycznia do dnia wejścia w życie uchwały Rady Miejskiej pozwalającej na pobieranie wyższych opłat.
- Poinformować Komisję Rewizyjną o kwocie zwróconej klientom z racji zwrotu nienależnie pobranych opłat określonych powyżej.
- Wydając zarządzenia, zwłaszcza będące załącznikami do umów, należy zwrócić uwagę, aby nie zawierały oczywistych błędów rachunkowych.

8) Podpisy kontrolujących:

Marek Stawow
Helena Cio
Marta
Marta
B

Podpis Dyrektora ZGKiM


.....
4.06.2008r.